



Организация Объединенных Наций по промышленному развитию

Distr.: General
14 March 2023
Russian
Original: English

Совет по промышленному развитию
Пятьдесят первая сессия
Вена, 3–6 июля 2023 года

**Комитет по программным и бюджетным
вопросам**
Тридцать девятая сессия
Вена, 15–17 мая 2023 года
Пункт 11 предварительной повестки дня
Промежуточное обновление РССП на 2022–2025 годы

Рамки среднесрочной программы на 2022–2025 годы: промежуточное обновление

Доклад Генерального директора

Настоящий документ подготовлен в соответствии с решением GC.15/Dec.17, которое предусматривает регулярное проведение промежуточного обзора и обновления рамок среднесрочной программы (РССП) ЮНИДО во второй год осуществления этой программы. В настоящем документе представлены изменения в РССП на 2022–2025 годы.

В настоящем «промежуточном обновлении» содержится обзор действующих РССП, реализация которых совпала с периодом пребывания в должности восьмого Генерального директора, вводятся элементы преемственности и отмечаются отличия от первоначального документа (IDB.49/8). В частности, более детально определены тематические приоритеты на текущий цикл, а также даны общие стратегические указания по программе реформ Генерального директора. Преемственность будет обеспечиваться за счет различных элементов, начиная от усилий по улучшению нацеленности Организации на достижение результатов и заканчивая неизменным уделением приоритетного внимания вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Такое обновление дает также возможность рассмотреть РССП на 2022–2025 годы в свете их текущей реализации, а также рекомендаций Внешнего ревизора (содержащихся, например, в IDB.47/3, п. 173(с)) и опубликованной в июне 2022 года тематической оценки «Рамки среднесрочной программы (РССП) ЮНИДО на 2018–2021 годы». Это обновление, основанное на анализе, оценках и рекомендациях, позволяет скорректировать РССП с учетом изменений организационного контекста, особенно в связи с расширением рамок работы системы Организации Объединенных Наций и повышением роли Организации на таких глобальных форумах по вопросам управления, как Группа двадцати (Г-20), Группа семи (Г-7) и Бразилия, Россия, Индия, Китай и Южная Африка (БРИКС).

По соображениям устойчивости настоящий документ не издается в печатном виде. Просьба к делегатам пользоваться электронными версиями всех документов.



I. Введение

1. Настоящий документ посвящен обновлению рамок среднесрочной программы (РССП) на 2022–2025 годы (IDB.49/8), которые были одобрены государствами-членами в качестве элемента стратегического руководства (GC.19/Res.3) для работы Организации и более тесной увязки с программой и бюджетами на 2022–2023 годы (GC.19/Dec.16).
2. Данное обновление отражает проведенный обзор РССП во второй год их реализации, как это предписано в решении GC.15/Dec.17, с целью представить Организации обновленные рамки, обеспечивающие последовательное согласование с программой и бюджетами на 2024–2025 годы.
3. Это промежуточное обновление проводится в контексте проведения организационной реформы и процесса управления преобразованиями, включая всестороннюю модернизацию и создание новой организационной структуры, а также подчеркивание тематических приоритетов в предлагаемых программах Организации. Реформы отвечают требованиям государств-членов. Они также отражают большой интерес к услугам ЮНИДО и растущий спрос на них со стороны ее государств-членов и более широкого международного сообщества, включая систему развития Организации Объединенных Наций.
4. В настоящем обновлении заложены тематические приоритеты, основанные на указаниях Генерального директора и представленные государствам-членам на пятидесятой сессии Совета. Эти приоритеты остаются актуальными и хорошо вписываются в основные сферы компетенции РССП на 2022–2025 годы. В то же время они обеспечивают большую детализацию и более четкое стратегическое руководство работой Организации в ближайшие годы.
5. Обновленный вариант также обеспечивает неразрывность связей с областями реформы и укрепляет такие функции Организации, как обеспечение качества и подотчетность. Таким образом, он предусматривает консолидацию и углубление мероприятий, начатых в последние годы, и учитывает рекомендации, в частности, Внешнего ревизора, Канцелярии по оценке и внутреннему надзору и Надзорного консультативного комитета.

II. РССП и программа и бюджеты на 2022–2023 годы

6. Настоящий обновленный вариант РССП на 2022–2025 годы подтверждает согласованность с программой и бюджетами Организации, отражая принцип бесперебойного функционирования, принятый в отношении структуры предлагаемых программы и бюджетов на 2024–2025 годы (IDB.51/7-PBC.39/7), и базовую систему оценки достижения результатов, подробно описанную в документах IDB.49/8, IDB.49/5 и IDB.49/5/Add.1. Это обновление готовилось в тесной увязке с программой и бюджетами на 2024–2025 годы.
7. В этом обновлении в полной мере учтены также стратегические указания, содержащиеся в бюллетене DGB/2022/19 Генерального директора от 7 октября 2022 года, в котором сообщено о создании новой организационной структуры для более целенаправленного, стратегически важного и ориентированного на достижение результатов осуществления мероприятий в рамках мандата ЮНИДО в ближайшие годы. Реорганизация является важным необходимым условием для укрепления механизма согласования стратегических планов и их реализации, как это рекомендовано, в частности, на основе выводов, сделанных по итогам тематической оценки РССП на 2018–2021 годы.
8. Стратегические указания Генерального директора будут воплощены в будущей деятельности по реализации РССП на 2022–2025 годы, обновленных в настоящем документе. Такое уточнение направленности и укрепление механизма реализации РССП являются важными элементами реакции Генерального директора на рекомендации, сформулированные по итогам недавней

тематической оценки РССП на 2018–2021 годы и в последних докладах Внешнего ревизора.

9. Что касается воздействия на развитие и эффективности развития, то промежуточное обновление РССП призвано укрепить роль ЮНИДО в качестве платформы для передачи знаний и технологий, а также для внедрения инноваций и мобилизации инвестиций с уделением особого внимания тематическим областям, подробно описанным в разделе III.

10. Система оценки достижения результатов, лежащая в основе как настоящего обновленного варианта РССП, так и программы и бюджетов на 2024–2025 годы, остается такой же, как и в предыдущем двухгодичном периоде. Отдельные области достижения результатов и соответствующие показатели, предусмотренные структурой РССП/КМОЭ, заложены в программе и бюджетах и отражают достижение результатов на глобальном и страновом уровнях, эффективность управления программами, а также организационную эффективность и модернизацию. Это позволяет установить четкую увязку с РССП/КМОЭ и комплексную систему подотчетности, связывающую каждое направление деятельности Организации с глобальной повесткой дня в области развития.

11. Дальнейшее укрепление функции внутреннего обеспечения контроля качества является одним из стратегических приоритетов, подчеркнутых в бюллетене DGB/2022/19 Генерального директора. Эта функция поручена специальному оперативному отделу, который также отвечает за мониторинг результатов и рисков. За счет укрепления этих функций Организация намерена добиться дальнейшего прогресса на пути к более эффективному управлению, ориентированному на конкретные результаты, и к более зрелому уровню управления рисками.

12. Кроме того, ожидается, что в сочетании с внедрением более компактной структуры управления этот шаг будет способствовать учету извлеченных уроков в деятельности ЮНИДО, в частности в инициативах по сотрудничеству в целях развития, финансируемых из внебюджетных источников, и постепенному переходу к более комплексному программированию как на страновом, так и на тематическом уровне.

13. Это решение также является частью всеобъемлющего обзора директивных документов и оперативных процедур ЮНИДО в целях ускорения и децентрализации процессов принятия решений и усиления подотчетности руководителей. Это особенно касается четырех реорганизованных директоратов, которые станут более эффективными с точки зрения обеспечения качества и выявления рисков. Будут приложены более активные усилия для определения ключевых сфер компетенции Организации, укрепления внутреннего сотрудничества, более органичного выстраивания партнерских отношений и последовательного внедрения ориентированных на результат инноваций.

III. Тематические приоритеты

14. РССП на 2022–2025 годы были разработаны и представлены государствам-членам на основе результатов серии внутренних и внешних консультаций (IDB.49/CRP.9), а также с учетом опыта реализации РССП на 2018–2021 годы. В итоге получился документ, сочетающий преемственность с направленностью на реформирование, начатое в предыдущем цикле, особенно в отношении ориентации на результаты и подотчетность, а также более четкую стратегическую направленность в отношении тематических областей, уточненных с учетом «приоритетных сфер компетенции».

15. В настоящем обновленном варианте более глубоко рассматриваются вопросы как внутреннего организационного руководства, так и организационной реформы и тематических приоритетов, определенных Генеральным директором и представленных государствам-членам на сорок девятой сессии Совета:

а) модернизация Организации посредством оптимизации внутренних структур, минимизации уровней в управленческой иерархии и децентрализации процесса принятия решений за счет расширения прав и возможностей управленческого персонала; за счет снижения накладных расходов и затрат и повышения эффективности и результативности; а также за счет уделения более пристального внимания потенциалу и навыкам, совершенствованию организационной структуры и внедрению цифровых инструментов и практик; и

б) укрепление ЮНИДО в качестве платформы для передачи знаний и технологий, а также для внедрения инноваций и мобилизации инвестиций с уделением особого внимания следующим тематическим областям:

- продовольственная безопасность и агропредпринимательство;
- устойчивый доступ к энергоресурсам и декарбонизация промышленности; и
- устойчивые производственно-сбытовые цепочки и стандарты устойчивого развития.

Эти тематические приоритеты соответствуют трем основным областям РССП на 2022–2025 годы, поскольку они предусматривают необходимость передачи широкого спектра технологий и отраслевых навыков в целях развития климатически нейтральной промышленности, стимулирования инноваций и ускорения структурных преобразований в соответствии с целями Повестки дня на период до 2030 года и Парижского соглашения.

16. Кроме того, в настоящем обновленном варианте РССП на 2022–2025 годы, а также в программе и бюджетах на 2024–2025 годы положения Стратегии ЮНИДО по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин будут по-прежнему учитываться во всех тематических программах, программах в области управления, в результатах и мероприятиях.

IV. Уроки, извлеченные из оценки РССП на 2018–2021 годы

17. Данный обзор выполнен с учетом опубликованных в июне 2022 года результатов «Независимой тематической оценки. Рамки среднесрочной программы (РССП) ЮНИДО на 2018–2021 годы». В ходе оценки был проведен обзор РССП на 2018–2021 годы. Его цели заключались в следующем:

- а) оценить РССП с точки зрения структуры, реализации и достижения результатов;
- б) оценить структуру РССП на 2022–2025 годы и процесс разработки РССП;
- в) выявить факторы, препятствующие или способствующие достижению результатов РССП на 2018–2021 годы; и
- г) сформулировать рекомендации по структуре, обзору и реализации будущих РССП.

18. В докладе отмечается, что РССП, КМОРЭ и ПиБ представляют собой тройку инструментов, которые обеспечивают основу архитектуры управления по результатам ЮНИДО. Эти инструменты помогают установить более четкую цепь результатов, отражающую связь между проводимой ЮНИДО работой и ожидаемыми результатами в области развития на глобальном и страновом уровнях, а также эффективность работы организации. Однако, требуется проделать дополнительную работу, чтобы привести кадровые и финансовые ресурсы в соответствие со стратегическими результатами Организации и создать комплексную систему планирования, оценки и сообщения результатов, а также управления ими. В докладе определены также такие важные вопросы, как необходимость дальнейшего углубления и усиления реформ, предусмотренных в РССП

на 2018–2021 и 2022–2025 годы, и решения проблем, обусловленных отсутствием единого подхода к проектам, для обеспечения более масштабного воздействия.

19. Аналогичным образом, в докладе Внешнего ревизора (IDB.47/3, п. 173(c)) подчеркивается важность дальнейшего укрепления существующих механизмов управления по результатам, в том числе путем совершенствования механизмов мониторинга и отчетности по общеорганизационным результатам, а также стратегий поощрения подотчетности по результатам программ в рамках подотчетности ЮНИДО в целом.

20. Генеральный директор принял к сведению содержащиеся в докладе рекомендации и уже в двухгодичном периоде 2022–2023 годов принял меры по их выполнению, в том числе реорганизовал структуру внутреннего руководства и установил четкие цели по расширению портфеля проектов ЮНИДО. Секретариат осознает, что предстоит пройти долгий путь, чтобы достичь более высокий уровень зрелости с точки зрения управления по результатам, а также согласования стратегических и оперативных задач. Генеральный директор продолжит обеспечивать транспарентную отчетность о достигнутом прогрессе по соответствующим каналам.

21. Значительные улучшения достигнуты в ряде областей, в том числе Секретариатом, который продвинулся вперед в установлении целевых показателей для оценки результатов. В документах по программе и бюджету на 2022–2023 годы (IDB.49/5 и IDB.49/5/Add.1) государства-члены уже были проинформированы о недостатках относительно недавно созданных в ЮНИДО систем контроля за достижением результатов, которые усугубляет постоянная нехватка программируемых ресурсов, предназначенных для решения этих проблем. В Ежегодном докладе за 2022 год (IDB.51/2-PBC.39/2) указано на вероятно ограниченную точность целевых показателей для оценки результатов, включенных в программу и бюджеты на 2022–2023 годы, которые все были достигнуты в течение первого года двухгодичного периода. Ожидается, что со временем и при внедрении более строгих стандартов и механизмов контроля такая точность будет неуклонно повышаться по мере установления критерии для оценки и учета извлеченных уроков в последующих циклах планирования.

22. В промежуточном обновленном варианте РССП отражены высокая оценка и признание выводов и рекомендаций, содержащихся в докладе об оценке и в докладах внешнего аудитора, которые подтверждают движение в правильном направлении начиная с РССП на 2018–2021 годы, включая реформы и дополнительные компоненты для укрепления управления по результатам и внедрения в Организации инструментов стратегического согласования.

23. В промежуточном обновленном варианте РССП на 2022–2025 годы подтверждены эти достижения и учтены рекомендации по дальнейшему укреплению механизмов, обеспечивающих реализацию документов по стратегическому планированию и применение принципов управления по результатам на протяжении всего цикла управления программами.

24. Организация и ее государства-члены осведомлены о проблемах, связанных с нехваткой финансовых и людских ресурсов для достижения быстрого прогресса в этих областях. Модель финансирования, основанная преимущественно на добровольных взносах, предназначенных строго для конкретных проектов, подразумевает узкую ресурсную базу, ограниченные возможности для инвестиций и в некоторых случаях антистимулы укрепления УПР и стратегического программирования.

V. Меняющийся организационный контекст и амбициозные задачи

25. Помимо вышеуказанных внутренних обстоятельств деятельность Организации определяется внешним контекстом, который характеризуется множеством глобальных кризисов, ставящих под угрозу выполнение Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Пандемия COVID-19 вызвала сбой, остановившие десятилетия прогресса в области развития. Неустойчивое экономическое восстановление происходит неравномерно и затруднено продолжающимися конфликтами. Проблему усугубляют перебои с поставками, особенно энергоносителей и продовольствия, и рост инфляции, которая сильнее всего бьет по бедным и уязвимым слоям населения.

26. Чтобы избежать климатической катастрофы, необходимо перейти на путь низкоуглеродного, климатоустойчивого, безотходного и инклюзивного развития, что позволит сократить выбросы, сохранить ресурсы и экосистемы, преобразовать продовольственные системы, создавать лучшие рабочие места и ускорить переход к более экологичной, более инклюзивной и справедливой экономике.

27. ЮНИДО поддерживает усилия своих государств-членов по их переходу к более стабильной, жизнеспособной и устойчивой экономике. На мировом уровне для достижения успеха потребуются согласованные действия по оказанию помощи в модернизации и переориентации отраслей промышленности, чтобы способствовать повышению устойчивости в интересах населения и окружающей среды.

28. С учетом промежуточного обзора достижения ЦУР, включая ЦУР 9, на Политическом форуме высокого уровня в июле 2023 года и на Саммите по ЦУР в сентябре 2023 года ЮНИДО работает со своими партнерами в системе Организации Объединенных Наций над продвижением устойчивого промышленного развития в этом контексте и вносит вклад в обсуждение треков высокого уровня «Нашей общей повестки дня» (A/75/982), таких как «Глобальный цифровой договор», которые будут представлены на Саммите будущего в 2024 году.

29. В последние годы также отмечается неуклонное повышение роли ЮНИДО на ключевых форумах по вопросам глобального управления, включая «Группу двадцати», «Группу семи», БРИКС и Форум министров по проблеме «чистой» энергии. Опыт специалистов Организации по техническим и программным вопросам оказался ценным активом для этих форумов, что подтверждает как центральную роль всеохватной и устойчивой индустриализации в дискуссиях о глобальном развитии, так и ценность комплексных подходов, предлагаемых ЮНИДО своим государствам-членам.

30. Участие в этих форумах позволяет ЮНИДО выдвигать на первый план вопросы всеохватного и устойчивого промышленного развития при обсуждении глобального сотрудничества в целях развития. Такая функция представляет собой глобальное общественное благо и способствует формированию глобальной и национальной политики содействия устойчивому промышленному развитию, а также укреплению положения ЮНИДО в системе Организации Объединенных Наций и за ее пределами. В свою очередь, благодаря такому повышению осведомленности ЮНИДО может лучше использовать возможности и привлекать партнеров и ресурсы для осуществления программ устойчивой индустриализации на страновом уровне.

31. Настоящий обновленный вариант РССП также обязывает Организацию изучить возможность достигать синергии между ее деятельностью в области технического сотрудничества и работой по программным вопросам на страновом уровне с ее глобальными нормотворческими и консультативными функциями в области политики, в том числе путем стратегического использования вышеупомянутых глобальных форумов по вопросам управления в качестве платформ для усиления информационного и политического влияния ЮНИДО.

32. Стремление ЮНИДО преуспеть в роли пропагандиста устойчивого промышленного развития также отражено в ее новой парадигме «прогресс на основе инноваций», в рамках которой она приступила к процессу реформ, который позволит ей занять более сильную и четко определенную позицию в качестве эффективного партнера в достижении всеохватного и устойчивого промышленного развития; партнера, в которого государства-члены и доноры инвестируют и на которого полагаются. Это напрямую отвечает потребностям всего процесса реформирования Организации Объединенных Наций, основанного на изменении парадигмы, заложенной в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

33. Реформа ЮНИДО останется важным и постоянным направлением деятельности до конца текущего и в течение предстоящего двухгодичного периода. Для обеспечения ее успешного проведения необходимо опираться на структурно укрепленную и стабилизированную Организацию. ЮНИДО будет обеспечивать непрерывность предоставления всех основных услуг, но при этом развивать и переориентировать предлагаемые ею программные услуги, уделяя особое внимание специальным инициативам в новых приоритетных областях, включая декарбонизацию промышленности и «зеленый» водород, продовольственную безопасность, создание рабочих мест и добавленной стоимости на местном уровне, а также устойчивые логистические системы и стандарты устойчивого развития. Проводя реформу, ЮНИДО также изучает новые возможности партнерского взаимодействия и финансирования с государствами-членами, существующими и новыми донорами и частным сектором. На внутриорганизационном уровне ЮНИДО упростила иерархическую структуру, реформирует структуру подразделений на местах, развивает молодые таланты и укрепляет сотрудничество и взаимодействие внутри Организации на основе принципов культуры более эффективной и продуктивной работы в соответствии с общесистемной реформой Организации Объединенных Наций.

34. Проведение реформы позволит внимательнее относиться к результатам на местах при более четкой ориентации на результаты, внутреннюю и внешнюю отчетность за помощь в удовлетворении национальных потребностей в области устойчивого промышленного развития, а также эффективнее обеспечивать соответствие потенциала, специалистов и ресурсов задачам по достижению ЦУР 9. В двухгодичном периоде 2024–2025 годов Организация займется пересмотром структуры и содержания РССП на 2026–2029 годы и обеспечит их более полное соответствие областям достижения результатов в рамках программы и бюджетов на 2026–2027 годы.

35. В перспективе разработка РССП на 2026–2029 годы также будет осуществляться на основе новых тематических приоритетов, определенных Генеральным директором, и с учетом уроков, извлеченных из реализации РССП на 2022–2025 годы, используя комплексный механизм оценки результатов и эффективности, а также действующие в ЮНИДО систему и практику контроля.

VI. Меры, которые надлежит принять Комитету

36. Комитет, возможно, пожелает принять к сведению настоящий документ.